



RZECZPOSPOLITA POLSKA

Szef
Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego

plik Dariusz Luczak

P - 11225/2014/551/EW

Warszawa, 2 września 2014 roku

Dokument wpłynął po terminie

Pani Małgorzata Hirszel

SEKRETARZ STAŁEGO KOMITETU
RADY MINISTRÓW

Stanisław Rad Mielczak

W nawiązaniu do pisma Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 20 sierpnia 2014 r., nr DUS/0210-11-DK/ES/12, za którym przesyłany został do rozpatrzenia przez Stały Komitet Rady Ministrów projekt ustawy o zmianie ustawy o świadczeniach pieniężnych z ubezpieczenia społecznego w razie choroby i macierzyństwa oraz niektórych innych ustaw, Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego zwraca uwagę, iż proponowane przez projektodawcę zmiany w art. 12 projektu wykraczają poza przyjęte wcześniej założenia do projektu ustawy.

- I. Wskazać należy, iż w obecnym brzmieniu projektowanej ustawy, projektodawca rozszerzył o „rodzica dziecka” katalog osób, których choroba będzie umożliwiała skorzystanie m.in. przez funkcjonariusza Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, ze zwolnienia od wykonywania zajęć służbowych. Zauważyć należy, iż projektodawca wprowadził tą zmianę już po rozpatrzeniu projektu ustawy przez Komisję Prawniczą, podczas gdy ma ona charakter zmiany merytorycznej, a nie legislacyjnej, czy też redakcyjnej. W tym kontekście odnotować trzeba również, że projektodawca nie oszacował skutków finansowych przyjęcia takiego rozwiązania prawnego, które z naszego punktu widzenia może mieć istotny wpływ na wymiar i organizację czasu służby funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego. Wobec powyższego stwierdzić należy, iż wprowadzenie takiego rozwiązania do projektu ustawy należałoby uzgodnić, po przedstawieniu szacunkowych kosztów, w trybie konsultacji z zainteresowanymi służbami mundurowymi, których zmiany dotyczą. W tym też kontekście odnotować należy, iż projekt nie zawiera definicji legalnych użytych pojęć „rodzic dziecka” oraz „rodzica dziecka funkcjonariusza”. Z kontekstu ich użycia można dojść do przekonania, iż projektodawca ma de facto na celu objęcie ustawą związków nieformalnych tzw. konkubinatów, które jednak nie funkcjonują w polskim porządku prawnym a przez to nie mają definicji legalnej oraz określonych ram organizacyjno - prawnych. Z tego względu należy przypuszczać, że interpretacja i wykładnia opiniowanych przepisów będzie stwarzała istotne problemy praktyczne. Biorąc pod uwagę powyższe Agencja Bezpieczeństwa Wewnętrznego postuluje przywrócenie, brzmienia projektowanego art. 136b ust. 2 pkt 4 ustawy o ABW oraz AW, w sposób zgodny z wersją projektu skierowaną do prac Komisji Prawniczej.

11. Ponadto zastrzeżenia wywołuje wynikająca z art. 12 pkt 4 projektu zmiana art. 136e ust. 8 ustawy z dnia 24 maja 2002 r. o ABW oraz AW. Projektowany przepis określa na czym polegać będzie kontrola oświadczenia funkcjonariusza korzystającego ze zwolnienia lekarskiego, o którym mowa w art. 136c ust. 1 pkt 3 projektu. Stwierdzić należy, iż przepis ten nie obejmuje swoim zakresem przypadków kontroli sytuacji choroby opiekuna dziennego lub niani. W ocenie Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego zapisy dot. katalogu powodów uprawniających do zwolnienia od zajęć służbowych funkcjonariusza Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego oraz kontroli oświadczenia, o którym mowa w art. 136b ust. 2 pkt 5 lit. a powinny ze sobą korespondować. Brak możliwości sprawowania takiej kontroli w tym zakresie przez przełożonego posiadającego uprawnienia w sprawach osobowych, może naszym zdaniem budować pole do nadużyć. Postulujemy więc wprowadzenia w projekcie zapisów dot. kontroli oświadczenia funkcjonariusza w zakresie przypadku choroby niani, z którą rodzice dziecka mają zawartą umowę uaktywniającą oraz przypadku choroby dziennego opiekuna sprawującego opiekę nad dzieckiem, poprzez uzupełnienie nowelizowanego art. 136c ust. 8 ustawy o ABW oraz AW o ww. przypadki. Naszym zdaniem kontrola taka mogłaby się sprząwzać m.in. do okazania dokumentu zwolnienia lekarskiego takiej osoby.

2
p. 02/02/14

SZEF
Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego
plk Dariusz LUCZAK

Do wiadomości:

Minister Pracy i Polityki Społecznej - Pan Władysław Kosiniak - Kamysz

str. 2 z 2